

Ao Ilmo. Sr. Pregoeiro da Fundação de Saúde Pública de São Sebastião-SP

PREGÃO PRESENCIAL Nº. 19/2022 PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 147/2022

ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO À PESQUISA -

AFIP, licitante já devidamente qualificada, por sua representante, vem, respeitosa e tempestivamente, apresentar **CONTRARRAZÕES** ao **Recurso Administrativo da CIENTÍFICALAB PRODUTOS LABORATORIAIS E SISTEMAS LTDA.**, com fundamento no item 9.5 e seguintes do edital, fazendo-o nos termos.

I. INTRODUÇÃO

Trata-se de contrarrazões ao recurso administrativo que requer a revisão da decisão que habilitou a Recorrida Afip, pedindo a decretação de sua inabilitação, nas palavras da Recorrente, porque o fato de a Recorrida ser do terceiro setor a possibilita apresentar proposta com vantagens na licitação e assim haveria quebra do princípio da isonomia.

Com a devida *venia*, o recurso não veio com acerto, eis que a necessária igualdade diz respeito ao tratamento conferido aos licitantes no âmbito do procedimento licitatório (que vai da elaboração do ato convocatório à adjudicação do objeto), e não a diferenças externas e desvinculadas ao processo de contratação pública.

Aliás os desiguais devem ser tratados desigualmente, esse é o ideal da discriminação positiva, cujas diferenças externas justificam as distinções promovidas em relação às entidades beneficentes (terceiro setor), ante as dificuldades que estas possuem para obter recursos para a prestação de suas atividades ou serviços de elevado interesse social – discriminação positiva essa que

−os AAM



se assemelha com o tratamento conferido às ME's, EPP's, que possuem diferenciação tributária evidente e fazem parte de um fomento socio econômico na sociedade e uma melhor participação no mercado.

Como a seguir ficará demonstrado, inexiste na legislação pátria qualquer lei no sentido de impedir a participação de uma associação civil sem fins lucrativos em licitações, sendo que, do ponto de vista do direito administrativo, não há o que se falar em violação ao princípio da isonomia em relação aos demais licitantes.

Muito pelo contrário. No direito administrativo a Lei de Licitações corrobora a plena participação das entidades sem fins lucrativos em seu arcabouço, especialmente quando enumera, junto ao rol do artigo 28, no que tange à habilitação jurídica, a apresentação de "Ato Constitutivo", que é identidade das Associações, como é o caso da AFIP.

Não bastasse o Diploma em comento, além de permitir a participação das Associações em certames, como regra, ainda o faz na exceção dos tipos contratuais, conforme artigos 24 e 25 da lei referida.

Trata-se, então, não apenas de permissão para a participação da Associações em certames, mas da preferência destas contratações, no âmbito da saúde, à lume do que dispõe a Lei Federal nº 8080/90 (Lei do SUS).

Se todo este assentamento indiscutível não fosse o bastante para infirmar o recurso da Recorrente, a própria LC 187/2021, em seu artigo 9°, §3, já menciona que a Entidade Certificada pelo Ministério da Saúde deve prestar pelo menos 60% de seus serviços ao SUS e apenas 10% pode estar atrelado ao Contrato de Gestão. Por óbvio que todo o volume de serviço apresentado ao Ministério da Saúde decorre de contratações efetivadas com o Gestor SUS.

A pá de cal, para os desavisados e para àqueles que não conhecem a legislação do SUS, que impera para todo programa de saúde pública nacional, inclusive com linhas orçamentárias próprias, destinadas ao uso de programas pré-definidos, com fiscalização subordinada ao TCU, advém da Portaria de Consolidação 01/2017 do Ministério da Saúde, especialmente no § 4º do art. 130, que regula a matéria e dispõe que as entidades filantrópicas e as sem fins lucrativos deixarão de ter a preferência e concorrerão no respectivo processo de licitação em igualdade de condições com as entidades privadas lucrativas.

Note-se, se coubesse privilégio (interno, na construção do termo de referência e do edital) às entidades sem fins lucrativos, tal benesse seria a "preferência" na contratação. Mas o legislador entendeu que, embora haja preferência, nos termos da Lei do SUS, tal condição não deveria permear o processo licitatório em espécie, ou seja, apenas para a seleção mediante licitação, as entidades sem fins lucrativos não merecem obter vantagem sobre os concorrentes, qual seja, a preferência na contratação.



O que a Recorrente deseja, sem sombra de dúvidas, e pautada em interpretação vazia dos Princípios Legais, é tumultuar o processo seletivo e, à vista disto, deve ser punida exemplarmente, nos termos do presente Edital, como de fato se demonstrará ser necessário.

II. CONTRARRAZÕES

DA ALEGAÇÃO DE AGRESSÃO AO PRINCÍPIO DA ISONOMIA NO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO

No ponto 6 recursal e seguintes, a Recorrente sustenta que haveria quebra do princípio da isonomia, à medida que a Recorrida AFIP constitui-se em uma associação civil sem fins econômicos e lucrativos, qualificada como Organização Social, declarada de utilidade pública por Decretos e detentora de Certificado de Entidade Beneficente e Assistência Social (CEBAS).

Quanto à parte textual constituir-se em uma associação civil sem fins econômicos e lucrativos, qualificada como Organização Social, declarada de utilidade pública por Decretos e detentora de Certificado de Entidade Beneficente e Assistência Social (CEBAS), tudo isto é verdade, contudo deve-se compreender a aplicação no mundo jurídico e social, em especial a diferenciação entre Organização Social (OS) e Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP) e ter em mentes que apesar da Recorrida ter o título de OS como requisito à contratualização na forma de Contrato de Gestão (o que definitivamente não é o caso), aqui o instrumento final a ser assinado será um contrato administrativo comum e não um Contrato de Gestão, razão pela qual esse título é inexpressivo para a disputa, menos ainda serve de empecilho para contratações de outro cunho - repete-se porque no caso concreto o instrumento a ser assinado é um contrato administrativo comum.

E caso assim não fosse, a Lei Complementar N° 187/2021, super recente, diga-se, seria de toda inócua, haja vista que o próprio Diploma impõe que pelo menos 60% do serviço da entidade seja realizado para o Gestor SUS, mas o quantitativo do contrato de gestão apenas poderá ser utilizado restritivamente, em no máximo 10%. Não precisa ser um expert no assunto para entender que a Lei Complementar N° 187/2021 não só permite, como obriga as entidades a contratualizarem com o Poder Público.

A Recorrida AFIP trata-se de uma associação civil sem fins lucrativos e que participa de licitações públicas (compete) há mais de 40 anos.

Frise-se que por ter o título Organização Social (OS) – e não Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP) -, isso não lhe causa nenhuma vantagem e nem desvantagem, é irrelevante para uma licitação quando o instrumento final a ser assinado pela vencedora é um contrato administrativo comum.



Também é fato que os contratos administrativos constituem o instrumento jurídico viável à contratação das associações civis junto à Administração Pública, nos termos art. 2° da Lei Federal n.º 8.666/93:

Art. 2.º As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei.

Parágrafo único. Para fins desta Lei, considera-se contrato todo e qualquer ajuste entre órgãos ou entidades da Administração Pública e particulares, em que haja um acordo de vontades para a formação de vínculo e a estipulação de obrigações recíprocas, seja qual for a denominação utilizada. (g.n.)

Assim, é possível perceber que o dispositivo supramencionado não faz nenhuma distinção em relação aos particulares com os quais a Administração Pública pretenda celebrar um contrato administrativo. Neste sentido, tem-se o claro entendimento de Marçal Justen Filho¹, ao observar que:

(...) não se pode afastar a obrigatoriedade da licitação sob o argumento de que o contrato envolve uma 'fundação' ou uma 'associação', sujeitos dotados de natureza jurídica de direito privado. A natureza jurídica do sujeito é irrelevante. Para os fins da determinação da obrigatoriedade da licitação, o fundamental reside na existência de um vínculo de controle (mesmo que indireto) em favor de entidade integrante da Administração Pública. (g.n.)

Se a natureza jurídica do sujeito na competição é irrelevante, então conclui-se que um Contrato Administrativo pode ser assinado por todos, sendo o instrumento típico da Administração Pública para estabelecer uma relação jurídica com o particular, não havendo qualquer elemento impeditivo ou lei que disponha o contrário.

A doutrina já consolidou a compreensão de que é legítima a celebração de contratos administrativos entre a Administração Pública e entidades sem fins lucrativos - contratos estes originados de licitações comuns, aonde existem competições -, inclusive o tema está consolidado e existe até um requisito para a validação/legalidade, qual seja, que a prestação dos serviços e/ou fornecimento dos bens objeto da licitação esteja prevista dentre os objetivos institucionais da entidade do Terceiro Setor.

—¤ AAM

¹ JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 15ª ed. São Paulo: Dialética, 2012, p.47.



Nesse sentido, Maria Sylvia Zanella Di Pietro² explica:

Não é que elas não possam ser contratadas. Eventualmente elas podem, se a prestação de serviços e o fornecimento de bens estiver prevista dentre seus objetivos institucionais. Só que, em se tratando de contrato, está sujeito à licitação.(g.n.)

Observa-se, portanto, a inexistência de óbice à contratação de uma associação civil sem fins lucrativos pela via de uma licitação, na modalidade pregão, e para assinatura de um contrato administrativo comum, desde que a atividade a ser executada esteja abarcada pelo objeto social e finalidade institucional da entidade em questão, e que esta se coloque em condições de igualdade de competição com as demais licitantes (dentro do procedimento licitatório), sendo os competidores com ou sem fins lucrativos.

O arcabouço legal brasileiro, além de não impedir a participação do terceiro setor em licitações, ao contrário, no que toca especificamente os serviços de assistência à saúde, como é no presente caso, fomenta a participação/contratualização de instituições sem fins lucrativos.

A própria Constituição da República, nossa Lei Maior, admite a participação complementar de entidades privadas junto ao Sistema Único de Saúde, conferindo possibilidade expressa às entidades filantrópicas para firmarem Contratos Administrativos (além de Convênios), conforme o art. 199, §1°, ademais há preferência para a participação do Terceiro Setor devido à filantropia nos termos dos artigos 24 e 25 da Lei Federal nº 8.080/1990 (Lei do SUS), vejamos a transcrição das referidas normas abaixo:

Art. 199. A assistência à saúde é livre à iniciativa privada.

§ 1° - As instituições privadas poderão participar de forma complementar do sistema único de saúde, segundo diretrizes deste, mediante contrato de direito público ou convênio, tendo preferência as entidades filantrópicas e as sem fins lucrativos.

Art. 24. Quando as suas disponibilidades forem insuficientes para garantir a cobertura assistencial à população de uma determinada área, o Sistema Único de Saúde (SUS) poderá recorrer aos serviços ofertados pela iniciativa privada.

² DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. Palestra: 'As Organizações Sociais e as Organizações da Sociedade Civil de Interesse Publico (Leis nºs 9.637/98 e 9.790/99)', proferida no seminário 'O Ministério Público e a Fiscalização das Entidades não Governamentais de Interesse Público'. Disponível no site do Ministério Público do Estado de São Paulo: (http://www.mpsp.mp.br/portal/page/portal/cao_cidadania/Terceiro_Setor/Doutrina_TS/As%20Organiza%C3%A7%C3% B5es%20Sociais%20e%20as%20Organiza%C3%A7%C3%B5es%20da%20Socieda.doc.).



Parágrafo único. A participação complementar dos serviços privados será formalizada mediante contrato ou convênio, observadas, a respeito, as normas de direito público.

Art. 25. Na hipótese do artigo anterior, <u>as entidades filantrópicas e</u> <u>as sem fins lucrativos terão preferência para participar do Sistema Único de Saúde (SUS)</u>. (g.n.)

Assim, além de não haver motivação legal para o impedimento, ainda pode (não significa obrigação) haver na área da saúde, preferência para as entidades filantrópicas e as sem fins lucrativos, como é o caso da AFIP.

Em caso recente de outro município Paulista (Carapicuíba), em que outra empresa Recorrente arguiu no mesmo sentido da atual Recorrente CIENTÍFICALAB, aquele Município assentou o entendimento correto sobre os aspectos jurídicos maiores (DOC. 01 – integra da Ata de reunião/decisão da pregocira e equipe de apoio).

Veja-se os comandos em transcrição:

- Não há impedimento legal para que uma entidade sem fins lucrativos participe de processos licitatórios.
- A decisão do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo anexada ao recurso refere-se à contratação com dispensa de licitação, o que não é o presente caso.
- O acórdão 2847/ 19 Plenário do TCU, sustenta que a participação de associações civis sem fins lucrativos não é vedada.
- O principal objetivo de uma licitação é a obtenção da proposta mais vantajosa, portanto a participação de entidades sem fins lucrativos e que tenham beneficios fiscais atende ao interesse público, beneficiando aos munícipes.

Além do acórdão 2847/ 19 - Plenário do TCU, que sustenta que a participação de associações civis sem fins lucrativos não é vedada, há também mais recente entendimento emblemático no recente Acórdão nº 2.426/2020 - Plenário do TCU, com a seguinte determinação: "9.3.3. ampliar a competitividade em certames públicos e, por conseguinte, a seleção de propostas mais vantajosas para a Administração Pública, em que o objeto também possa ser atendido por instituições sem fins lucrativos, tendo em vista que inexiste norma legal que discipline, de forma indistinta, vedação de participação em processos licitatórios a essas entidades;"



Não bastasse, ainda tem a AFIP uma decisão judicial favorável a esse raciocínio jurídico desenvolvido nas presentes Contrarrazões, cujo objeto é justamente a participação de entidades sem fins lucrativos em certames públicos (DOC: 02 - integra), vejamos excertos do entendimento dado pelo d. Relator no v. Acórdão:

A participação da recorrente, associação civil sem fins lucrativos na prestação de serviços complementares do sistema único de saúde, prevista na regra do artigo 20, §§ 1° a 3°, da Lei Complementar Estadual n° 791, de 09/03/95, <u>é assegurada pela Constituição Federal</u>, notadamente na regra do artigo 199. §1° [...].

E não será a existência de benefícios fiscais, de que usufrui a associação civil, sequer relacionados na inicial, razão suficiente para afastar, a priori, a possibilidade de participação da recorrente em todo e qualquer procedimento de licitação, inexistindo aqui afronta à regra do artigo 3º da Lei Federal nº 8.666/93, norma que, conquanto vede discriminações fundadas em preferência subjetivas administradores, admite a existência de tratamentos diferenciados vinculados a decisões políticas mais amplas, tais como os relacionados à utilização da licitação como instrumento de fomento econômico, que se dá no espectro do tratamento preferencial legalmente conferido às microempresas e empresas de pequeno porte (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 16^a ed., SP, RT, 2014, pp. 70 e 71). (g.n.)

(TJ-SP - EMBDECCV: 10423954020148260053 SP 1042395-40.2014.8.26.0053, Relator: Luiz Sergio Fernandes de Souza, Data de Julgamento: 11/03/2019, 7ª Câmara de Direito Público, Data de Publicação: 12/03/2019)

Note-se, trata-se de uma decisão judicial específica para a AFIP, decisão essa que a possibilita de participar de qualquer seleção licitatória.

Por certo que não cabe interpretações acerca de sua aplicação, eis que destinada à pessoa jurídica da AFIP e não voltada para quaisquer entidades do terceiro setor. Aqui, está-se falando de decisão que confere à pessoa jurídica da AFIP a oportunidade de exercer seu direito pontualmente, e assim o faz.

Inclusive decisão essa já transitada em julgado, ou seja, julgamento definitivo, não cabendo mais recurso.



ffs. 416



PODER JUDICIÁRIO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO SJ 4.3.2 - Serv. de Proces. da 7 Câmara de Dir. Público Endereço - Av. Brigadeiro Luiz Antônio. 849, sala 204 - Bela Vista - CEP: 01317-905 - São Paulo/SP - 3106-4695

CERTIDÃO

Processo nº:

1042395-40.2014.8.26.0053

Classe - Assumto:

Apelação Civel - Licitações

Apelante

Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa - Afip

Apelado Relator(a): Labelim Diagnósticos Laboratoriais Ltda Eduardo Gouvéa

Órgão Julgador.

7º Câmara de Direito Público

CERTIDÃO DE TRÂNSITO EM JULGADO

Certifico que o v. acordão transitou em julgado em 17/04/2019.

São Paulo, 23 de abril de 2019.

RAFAEL FERNANDES ROSA - Matricula: M371144

Escrevente Técnico Judiciário

Como já dito, o E. TCU recentemente reforçou entendimento (acórdão 2847/2019 – Plenário) sustentando que a participação de associações civis sem fins lucrativos em licitações não é vedada, mas que é necessário que o objeto da contratação tenha relação com os objetivos estatutários específicos da entidade (e como é de fato o Estatuto Social da AFIP tem objetivo totalmente compatível com o objeto da presente licitação).

O posicionamento vem sendo recorrente e favorável à participação das entidades sem fins lucrativos (exceto OSCIPs), conforme os entendimentos jurisprudenciais do próprio Tribunal de Contas da União, em especial os Acórdãos n°s 2.847/2019, 1.406/2017 e 746/2014 – todos do Plenário.

IEL FERNANDES ROSA, laborado nos autos em 2304/2019 ás 15:19 salvos contradocumentos de codo o BCCCCBA salvogabinConferenciaDocumento do, informe o processo 1042395-40 2014 8.26 0053 e codo o BCCCCBA



Escusas pela redundância, mas importa o entendimento emblemático do recente Acôrdão nº 2.426/2020 – Plenário, que serve como bandeira de silogismo jurídico ao presente caso, com a seguinte determinação:

"(...)

- 9.3. determinar à Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia (SEDGGD/ME), com fundamento no art. 250, inciso II, do Regimento Interno/TCU, c/c o art. 4°, inciso I, da Resolução TCU 315/2020, que adote providências para modificar o parágrafo único do art. 12 da IN 5-Seges/MP, de 26/5/2017, informe ao TCU, no prazo de 15 (quinze) días, os encaminhamentos realizados, visando a:
- 9.3.1. restringir a participação em licitações públicas somente às instituições sem fins lucrativos qualificadas como Oscip, participantes sob esta condição;
- 9.3.2. harmonizar o dispositivo com preceitos constitucionais e legais estabelecidos (art. 5°, caput; e art. 3°, caput, da Lei 8.666/1993) e com entendimentos jurisprudenciais do TCU: Acórdãos 1.406/2017 e 2.847/2019, todos do Plenário desta Corte de Contas; e 9.3.3. ampliar a competitividade em certames públicos e, por conseguinte, a seleção de propostas mais vantajosas para a Administração Pública, em que o objeto também possa ser atendido por instituições sem fins lucrativos, tendo em vista que inexiste norma legal que discipline, de forma indistinta, vedação de participação em processos licitatórios a essas entidades;" (Grifamos.) Com base na determinação em tela, o Tribunal de Contas da União deixou claro ser possível restringir a participação em licitações apenas das instituições sem fins lucrativos qualificadas como Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público - Oscips, e que participem da licitação sob esta condição. (...)" Destaque nosso.

Em relação à sede recursal presente, a Recorrente sustenta, no ponto 9 e seguintes, que a Recorrida possui isenção tributária de ISS e as entidades com inscrição no CEBAS possuem imunidade tributária com relação às contribuições sociais.

Embora pela Recorrente hajam erros nos enquadramentos sobre a diferenciação fiscal - Imunidade de ISS (art. 14 CTN) e isenção de contribuição social (LC 187/2021), o que já demonstra falta de conhecimento, aqui importa para o deslinde, e como já previamente explicitado, que os desiguais podem ser tratados desigualmente, esse é o ideal da discriminação positiva, cujas diferenças externas justificam as distinções promovidas em relação às entidades beneficentes (terceiro setor), ante as dificuldades que estas possuem para obter recursos para a prestação de suas atividades ou serviços de elevado interesse social.



Aparte para a exploração da correta aplicação do princípio da isonomia em licitações públicas.

DA AUSÊNCIA DE AFRONTA AO PRINCÍPIO DA ISONOMIA/IGUALDADE NA CONTRATAÇÃO DE ENTIDADE SEM FINALIDADE LUCRATIVA

O princípio da isonomia/igualdade está previsto no art. 3º da Lei nº 8.666/93. Trata-se de disposição específica no que tange a realização de procedimentos licitatórios e celebração de contratos administrativos, decorrente do disposto no artigo 5º da Constituição da República.

É necessário ressaltar que o princípio da isonomia diz respeito ao tratamento conferido aos licitantes no âmbito do procedimento licitatório (que vai da elaboração do ato convocatório à adjudicação do objeto), e não a diferenças externas e desvinculadas ao processo de contratação pública.

Essa primeira nota é relevante, pois as eventuais distinções tributárias que poderiam, numa leitura equivocada, vir a ser apontadas como responsáveis pela quebra da isonomia, são **externas** ao processo licitatório.

Demais disso, o argumento de que essas distinções tributárias proporcionariam à entidade sem fins lucrativos condições de formular preços melhores do que o de seus concorrentes peca novamente, uma vez que, conforme será visto, as entidades com fins lucrativos também contam com inúmeras dessas distinções pelo simples fato de atuarem na área da saúde.

Ademais, eventuais tratamentos singulares de ordem tributária, sejam eles conferidos às entidades integrantes do denominado "terceiro setor", ou às ME's ou EPP's, têm como *ratio*, em sua origem, justamente, equalizálas às entidades típicas integrantes do setor privado, suprindo-as de eventuais deméritos advindos de sua condição.

Note-se que, no que tange a legislação tributária brasileira, esta é extremamente complexa e prevê variadas hipóteses de imunidades, isenções ou tratamentos tributários seletivos. Tais distinções, inclusive, são promovidas por normas de todos os entes da federação (União, Estados, Distrito Federal e Municípios). A legislação tributária também atribui regimes de recolhimento diferenciados, a depender das características do contribuinte – é o que ocorre, por exemplo, com as micro e pequenas empresas, que recolhem seus tributos por meio de um regime tributário simplificado.

Não obstante todas essas hipóteses de distinções promovidas pela legislação tributária nacional, elas <u>não impedem a participação de seus beneficiários em procedimentos licitatórios</u>. Muito pelo contrário, o que o legislador deseja é trazer um rol competitivo de participantes à licitação, é conferir tratamento isonômico de oportunidades às diferentes pessoas jurídicas, de modo que haja vantajosidade econômica ao Ente Público e fomento aos



desenvolvimento social e econômico da comunidade. Como comentado, mesmo porque as distinções consideradas se destinam a promover uma **discriminação positiva**, ou seja, tem-se como foco tratar de modo distinto sujeitos diferentes, aos quais os regramentos legais possuem implicações diversas – o que, portanto, exaure a promoção de uma igualdade meramente formal e promove a igualdade real entre os contribuintes.

Nesse esteio, são, inclusive, <u>as ideias de discriminação positiva e de igualdade material que justificam as distinções promovidas em relação às entidades beneficentes, ante as dificuldades que estas possuem para obter recursos para a prestação de suas atividades ou serviços de elevado interesse social. Distinções similares também são promovidas em relação às ME's e EPP's, ao fim e ao cabo promovendo a desejada igualdade real entre os diferentes contribuintes.</u>

Aliás, se o argumento de que os beneficios fiscais concedidos a entidades filantrópicas têm influência no preço ofertado fosse verdadeiro, qualquer entidade qualificada como tal, ao participar de uma licitação, iria sempre (todas as vezes) apresentar a melhor proposta financeira. Entretanto, isso não é o que se vislumbra na realidade histórica, mesmo porque, e como já ressaltado, os benefícios fiscais concedidos a entidades beneficentes se destinam equilibrar as dificuldades que estas possuem para obter recursos para os serviços socialmente relevantes, posicionando-as num status de igualdade em relação a outros atores, em especial em relação àqueles que atuam em searas de exploração da atividade econômica propriamente dita.

É importante ressaltar que se a ponderação sobre o princípio da isonomia tomasse em consideração diferenças externas e alheias ao processo de contratação pública, esta não poderia ser feita em abstrato, devendo ser analisada a situação de cada concorrente, em particular, no caso concreto.

Ademais, é necessário considerar que uma entidade sem fins lucrativos não possui prerrogativas fiscais relacionadas a todo e qualquer tributo.

Ainda, não é toda e qualquer entidade sem fins lucrativos que possui imunidades ou isenções tributárias.

E, mais do que isso, as empresas privadas também podem ser beneficiárias de prerrogativas fiscais que influenciam no preço ofertado em uma licitação, em decorrência de condições específicas, principalmente aquelas instituições que exercem serviços de relevância social.

Cabe assinalar aqui, a título exemplificativo, que os laboratórios de auxílio de diagnóstico e demais empresas que prestam serviços relacionados à saúde possuem robusta normatividade referente a incentivos fiscais.



Por essas razões, se se considerar que o regime jurídico tributário, o qual é fator externo à licitação, configura condição de participação em certames licitatórios, terá de se averiguar a situação fiscal **de cada participante isoladamente** no caso concreto, levando-se em consideração, inclusive, os potenciais benefícios usufruídos pelas entidades com finalidade lucrativa.

Advirta-se que, com essa lógica, ao impor que se insira no valor das propostas os beneficios fiscais usufruídos pelos licitantes, estar-se-ia buscando uma isonomia/igualdade meramente formal, ao se olvidar que as discriminações positivas estabelecem a equiparação material entre os participantes (e que essa igualdade material excede a mera participação no certame licitatório).

Não bastasse isso, cumpre destacar ainda que a própria Lei de Licitação (Lei federal nº 8.666/93) promove no âmbito interno do processo licitatório tratamentos diferenciados entre os participantes, em razão de objetivos constitucionalmente protegidos, como o desenvolvimento social e econômico e a redução de desigualdades. Isso vem sendo denominado pela doutrina como função extraeconômica das licitações³.

Ao analisar o tema, MARÇAL JUSTEN FILHO4 pondera que

"Há um equívoco em supor que a isonomia veda a diferenciação entre os particulares para contratação com a Administração. É da essência da licitação a adoção de tratamento diferenciado entre os particulares. Assim se impõe porque a licitação conduz à seleção de um ou de alguns dos potenciais interessados".

E prossegue, citando o estudo de Celso Antônio Bandeira de Mello:

"Igualdade não significa invalidade de todo e qualquer tratamento discriminatório. A discriminação entre situações pode ser uma exigência inafastável para atingir-se a igualdade. Nesse caso, o tratamento uniforme é que seria inválido, por ofender a isonomia. Seguindo raciocínio de Celso Antônio, a discriminação é admissível quando presentes três elementos: a) existência de diferenças efetivas e reais nas próprias situações de fato que serão reguladas pelo Direito; b) correspondência (adequação) entre tratamento discriminatório e as diferenças existentes entre as situações de fato; c) correspondência (adequação) entre os fins visados pelo tratamento discriminatório e os valores jurídicos consagrados pelo ordenamento jurídico. ⁵

—¤ aam

³ ARAGÃO, Alexandre Santos de. *Curso de direito administrativo*. Rio de Janeiro: Editora Forense. 2012. p. 324-327.

⁴ JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*. 14. Ed. São Paulo: Dialética, 2010, p. 69-70.

⁵ Ibidem.



Ressalte-se que o artigo 3º6 da Lei federal nº 8.666/93, ao afirmar que a licitação se destina "a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável", agrega os três objetivos, demonstrando que estes devem ser cumpridos de modo conjunto e concomitantemente. Ou seja, ao mesmo tempo em que se garante a igualdade de tratamento dos licitantes no desenvolvimento do certame, deve a Administração Pública buscar a proposta que lhe é mais vantajosa (que gera, portanto, maior economia aos cofres públicos associadamente à melhor e mais adequada prestação do serviço possível) e, nessa escolha, nortear-se pela promoção do desenvolvimento nacional sustentável.

Foi o que fez o município de Carapicuíba-SP!

Portanto, verifica-se que o princípio da isonomia:

- (i) somente diz respeito ao âmbito interno da licitação;
- (ii) pode sofrer relativizações no âmbito da própria Lei de Licitações (Lei federal nº 8.666/93), por conta da função extraeconômica das licitações;
- (iii) não incide de modo isolado, mas num cotejo com outros princípios que devem ser sopesados nas contratações públicas!

Assim a melhor inteligência lógico jurídica é aquela pela qual não há qualquer violação do princípio da isonomia quando ocorre a participação de entidades filantrópicas e sem fins lucrativos em processo de licitação para a prestação de serviços e o instrumento final a ser assinado é um contrato administrativo comum.

Não obstante, cabe lembrar também que uma entidade sem fins lucrativos só se sagrará vencedora de uma licitação se <u>apresentar à Administração Pública a proposta financeiramente mais vantajosa e oferecer o melhor serviço disponível, atendendo, assim, concomitantemente aos princípios da economicidade e da eficiência e ao dever futuro de prestação de serviço adequado.</u>

−¤ aam

⁶ Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da <u>isonomia, a seleção da proposta</u> <u>mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável</u> e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.



Retomando-se as contrarrazões em espécie.

A Recorrente, no ponto 12 recursal, cita a Instrução Normativa nº 5 de 2017, artigo 12, parágrafo único, que considera que as instituições sem fins lucrativos gozam de beneficios fiscais e previdenciários específicos.

É verdade ela existe, mas como já amplamente discutido, em certames públicos é o caso de aplicação de redução da desigualdade social e aplicação da função extraeconômica nas licitações, tanto é assim que é bem verdade também que a IN nº5 de 2017, no contexto do artigo 12, parágrafo único, não é nem seguida pelo próprio órgão federal TCU, que recorrentemente reforça o entendimento de que a participação de associações civis sem fins lucrativos em licitações não é vedada, mas que é necessário que o objeto da contratação tenha relação com os objetivos estatutários específicos da entidade (Acórdãos nºs 2847/2019 e 2.426/2020 – Plenário do TCU), excludentes apenas para OSCIPs (Acórdãos nºs 2.847/2019, 1.406/2017 e 746/2014 – todos do Plenário).

Outrossim <u>não é nem seguida pelo próprio órgão</u> <u>federal TCU</u> porque hierarquicamente uma instrução normativa está um abismo abaixo da Constituição Federal e Leis, sendo que, conforme já exposto, esses comandos jurídicos fortes não vedam a participação de associações civis sem fins lucrativos, ao contrário, fomenta essa participação em licitações e compensação social, desde que observem as participantes do terceiro setor (exceto OSCIPs), ao sagrarem-se vencedoras, vantajosidade / economicidade para a Administração Pública.

Vale salientar que o conteúdo da IN nº 5 de 2017, artigo 12, parágrafo único, tanto esbarra em ilegalidade, que fez com que a Secretaria de Gestão do Governo Federal emitisse uma orientação publicada em 08/01/2021, atualizado em 08/07/22, com a seguinte redação:

A Secretaria de Gestão orienta os órgãos e entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, quando da realização de processos licitatórios destinados à contratação de empresário, de sociedade empresária ou de consórcio de empresa, que incluam em seus editais a possibilidade de participação de instituições sem fins lucrativos nos processos licitatórios para a contratação de serviços sob regime de execução indireta, excetuadas aquelas qualificadas como Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP), até que se proceda a alteração da Instrução Normativa nº 5, de 26 de maio de 2017.

(Orientação sobre contratação de instituição sem fins lucrativos - Acórdão nº 2.426/2020-TCU-Plenário — Português (Brasil) (www.gov.br)



A Recorrente, adiante no ponto 13 recursal, cita o acórdão do TCU nº 746/2014, que fecha para a participação de Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs).

Por transparência, como citado logo acima, existem outros acórdãos do TCU que vão contra a participação de OSCIPs, são eles os acórdãos nºs 2.847/2019 e 1.406/2017, mas que em nada se aplicam ao caso concreto.

A Recorrida AFIP é uma associação civil sem fins lucrativos que não tem o título de Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP), logo, quando existe convocação própria (o que não é o caso do edital), sequer tem qualificação/título para firmar um Termo de Parceria. Lembrando que esta licitação tem como instrumento final a ser assinado um contrato administrativo comum, portanto nem um Termo de Parceria e nem um Contrato de Gestão.

Também por transparência, explica-se que a Recorrida AFIP tem o título de Organização Social (OS) e, quando é o caso da convocação (edital próprio), pode firmar Contrato de Gestão, entretanto, o que acontece concretamente nessa licitação, é que o instrumento final a ser assinado não é um Contrato de Gestão e sim um contrato administrativo comum - vide Anexo VIII (CONTRATO ADMINISTRATIVO 2022 FSPSS). Ao passo que, dessa concretude, só há a via de interpretação de que esse título (OS), nessa licitação Pregão Presencial nº 19/2022, é inexpressivo para a disputa, menos ainda serve de empecilho para eventual contratualização em forma de contrato administrativo comum.

A Recorrente, no ponto 14 recursal, cita o PROCESSO Nº 1000384-37.2019.8.26.0597 - MANDADO DE SEGURANÇA, Autora INNOVARE GESTÃO EM SAÚDE PÚBLICA - apelação que correu no Tribunal de Justiça de São Paulo, licitação do MUNICÍPIO DE SERTÃOZINHO.

Pois bem, o que se tem a comentar é que assim como existe esse acórdão do processo N° 1000384-37.2019.8.26.0597, por outro ângulo há o acórdão do processo N° 104239540.2014.8.26.0053 já exposto e este favorável e específico à Recorrida AFIP – possibilidade de participação de entidades sem fins lucrativos em certames públicos (DOC. 02—integra). O que se deve esclarecer é que ambas as decisões não são vinculantes, ou seja, não têm o condão de fazerem regras objetivas a quaisquer Administrações Públicas externas aos municípios das licitações, por exemplo, como se fossem súmulas.

Acontece que a tônica do permissivo para a participação em licitações por parte de uma associação civil sem fins lucrativos, presente no acórdão específico da Afip, baseia-se na prestação de serviços complementares do sistema único de saúde, prevista na regra do artigo 20, §§ 1° a 3°, da Lei Complementar Estadual n° 791, de 09/03/95, sendo assegurada pela Constituição Federal, notadamente na regra do artigo 199. §1° [...].

—ps AAM



Se a participação de uma associação civil sem fins lucrativos, constando no objeto editalício a prestação de serviços complementares ao SUS, é assegurada pela Constituição Federal, entre outras leis incluindo a Lei do SUS, bem assim, se o esquema do SUS significa a transferência de recursos financeiros federais, por exemplo, para estados e municípios, então é possível concluir que existindo parte de recursos federais em uma licitação com este objeto, ao mesmo tempo existe a competência de controle externo do TCU, sendo que, naquela corte de contas, o entendimento é pacificado com as determinações dos Acórdãos n°s 2847/19 e 2.426/2020 – Plenário do TCU:

"9.3.3. <u>ampliar a competitividade em certames públicos</u> e, por conseguinte, a seleção de <u>propostas mais vantajosas</u> para a Administração Pública, em que o objeto também possa ser atendido por instituições sem fins lucrativos, tendo em vista que inexiste norma legal que discipline, de forma indistinta, vedação de participação em processos licitatórios a essas entidades;"

Firme-se que a "ampliação da competitividade" e a "seleção de propostas mais vantajosas" são princípios no arcabouço jurídico constitucional e do direito administrativo, campo do direito que se aplica em espécie nas licitações públicas.

Sendo pilares, quais sejam, o princípio da ampla competição e o princípio da eficiência, do ponto de vista do direito administrativo, são considerados normas gerais de licitação.

Sendo classificados como normas gerais de licitações (CF/1988, art. 22, inc. XXVII, compete privativamente à União legislar sobre normas gerais sobre licitações e contratos administrativos), estão adstritos à Súmula nº 222 do TCU, frise-se esse comando sim vinculante para a aplicação em licitações públicas de todos os entes da federação.

Súmula 222 - TCU

As Decisões do Tribunal de Contas da União, relativas à aplicação de normas gerais de licitação, sobre as quais cabe privativamente à União legislar, devem ser acatadas pelos administradores dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

https://www.cnj.jus.br/sumula-222-tcu/

Sendo os princípios nas licitações sempre "normais gerais", resultam de certeza de aplicação positiva, para ampliar a disputa, considerando as diferenças sociais, e não furtando-se o agente público eficiente da vantajosidade e economicidade aos cofres públicos.



O princípio da eficiência, que desde a Emenda Constitucional nº 19/98 tem força de Lei Maior para as Administrações Públicas, impõe a todo agente público o dever de realizar suas atribuições com presteza, perfeição e rendimento funcional.

Para Fernanda Marinela7:

"A eficiência exige que a atividade administrativa seja exercida com presteza, perfeição e rendimento funcional. Consiste na busca de resultados práticos de produtividade, economicidade, com a consequente redução de desperdícios do dinheiro público e rendimentos típicos da iniciativa privada, sendo que, aqui, o lucro é do povo; quem ganha é o bem comum." (g.n.)

Celso Antônio Bandeira de Mello⁸ encontra fundamentado no princípio da eficiência um postulado superior que é o princípio da boa administração, o qual resulta no desenvolvimento de uma atividade administrativa da maneira mais congruente, oportuna e adequada aos fins.

Assim, a eficiência deve ser analisada da maneira mais ampla possível, abrangendo a atuação das Administrações Públicas inclusive quanto às escolhas, e ao que parece, a escolha por fomentar a competição e atingir vantajosidade / economicidade aos cofres públicos, significa a única inteligência segura juridicamente baseada na Súmula nº 222 do TCU após os entendimentos dos Acórdãos nºs 2847/ 19 e 2.426/2020 – Plenário do TCU.

Deste modo, apesar da tentativa da Recorrente, pelo ângulo maior da coerência jurídica a tudo quanto demonstrado, deve a Administração de São Sebastião aplicar retidão em relação à Constituição Federal, em relação à Lei Federal nº 8.080/1990 (Lei do SUS), em relação à Lei Federal nº 8.666/1993 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos), jurisprudências do TCU e Súmula nº 222 do TCU.

III. PEDIDO

Diante de todo o exposto nesta peça de contrarrazões, requer-se o não provimento do Recurso Administrativo da empresa **CIENTÍFICALAB PRODUTOS LABORATORIAIS E SISTEMAS LTDA.,** com a manutenção da habilitação da Recorrida AFIP, porque do ponto de vista legal-constitucional e do direito administrativo não existe violação ao princípio da isonomia em relação aos demais licitantes dentro da competição.

⁷ MARÍNELA, Fernanda. Direito Administrativo. 7ª ed. Niterói: Editora Impetus, 2013, p. 44.

e MELLO, Celso Antônio Bandeira de. Curso de Direito Administrativo. 29ª ed. São Paulo: Malheiros Editores, 2012, p. 125.



Requer-se, outrossim, que pelo tumulto pautado em interpretação vazia de princípios legais, atentando contra o direito reconhecido judicialmente da Recorrida AFIP de participar de certames, seja punida a Recorrente exemplarmente, nos termos do instrumento convocatório.

São Paulo, 07 de dezembro de 2022.

DocuSigned by:

Andressa de Albuquerque Magalhões

C9B2334CB338454...

ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA - AFIP

Andressa de Albuquerque Magalhães CPF n.º 218.944.368-73 Procuradora

Processo de Compra Nº: 55970/2022 Pregão Presencial Nº: 113/2022

Objeto: Registro de preços para contratação de empresa para realização de exames de ultrassonograda.

PREÂMBULO

No dia 08/11/2022, às 09:00, reuniram-se na Sala de Licitações, situada na Rua Joaquim das Neves, 211, térreo, ba 📆 🛵 Caldas, na cidade de Carapiculba, a Pregoeira e Equipe de Apoio, para a Sessão Pública do Pregão em Epigrafe.

Aberta a sessão, procedeu-se ao exame dos documentos oferecidos pelos interessados presentes, visando à comprevação da existência de poderes de formulação de propostas e prática dos demais atos de atribuição do Licitante, na seguinte conformidade.

CREDENCIAMENTO

Representante

EDUARDO PEREIRA DE AGUIAR

ANDRESSA DE ALBUQUERQUE MAGALHAES

JOSE ENIO FREITAS ABREU

LEANDRO PASCHOAL LEMES
MARCELO JEREZ JAIME

SILVIA REGINA MACIEL FONSECA

Empresa

IMADI - IMAGEM & DIAGNOTICO LTDA

ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISÃ

MED STAR CLÍNICA EIRELI

LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA

ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRE

SMV SERVIÇOS EM SAÚDE LTDA

O Sr. ADRIANO DA SILVA ALVES, representante da empresa SOCIEDADE BENEFICIENTE SAO CAMILO, não code se credenciado pois chegou às 09:20, após o encerramento do credenciamento.

Todos os demais representantes das empresas presentes foram credenciados.

REGISTRO DO PREGÃO

Ato continuo, foram abertos os Envelopes contendo as Propostas e, com a colaboração dos membros da Equipe de Accio, a Pregoeira examinou a compatibilidade do objeto, prazos e condições de fornecimento, com aqueles definidos no Edita Indes termos da Lei Federal nº 10.520, de 17/07/2002.

Em seguida, a Pregoeira convidou individualmente o autor da proposta selecionada a formular lances de forma seguiancia la partir do autor da proposta de maior preço los demais em ordem decrescente de valor. A sequência de ofertas de fances ocorreu da seguinte forma:

) nte 01 - Exames de ultrassonografia

Item	Cod. Material	Descrição Material	Quantidata
1	2.1.3472	Ultrassonografia de abdômen superior.	2.5
2	2.1.3473	Ultrassonografia de abdômen total.	\$104
3	2.1.3474	Ultrassonografia de aparelho umnario.	- 1 - 2 - 1 - 1 - 2
4	2.1.3475	Ultrassonografia cervical.	3 .
5	2.1 3476	Uhrassonografia de articulação	\$30.0
6	2.1.3477	Ultrassonografia de bolsa escrotal.	132
7	2.1.3478	Ultrassonografia de parede abdominal.	37.
8	2.1.3479	Ultrassonografia de partes moles.	
9	2.1 3480	Ultrassonografia de préstata (via abdominal).	5 % 5 2 % 7

Prefeitura do Municipio de Carapiculba I Tel: 4164-5500 I Rua Joaquim das Neves, Nº 211 - Vila Caldas - Carapiculba SP - CEP 06.310-321

Processo de Compra Nº: 55970/2022

Pregão Presencial Nº: 113/2022 Objeto: Registro de preços para contratação de empresa para realização de exames de ultrassonogas "a.

10	2 1 3481	Ultrassonografia de próstata (via transretal).	•
11	2.1.3482	Utrassonografia de região inguinal.	*.
12	2.1.3483	Ultrassonografia de tireoide,	•
13	2.1.3484	Ultrassonografia Doppler,	2.
14	2.1 3485	Ultrassonografia mamaria.	#\$0
15	2.1.3486	Uitrassonografia obstétrica.	\$ 1
16	2.1.3487	Ultrassonografia obstétrica morfológica.	\$15
17	2.1.3488	Ultrassonografia pėlvica.	*#15
18	2.1.3489	Ultrassonografia transvaginal.	*#1 _{#1}

Fase: Propostas		Desciass/koado Na Fase de @roducto .
LEMES & TRANCOSO GESTÃO É SAUDE L'TDA	5.073.022,40	Descrass-ricade Na Fase Ce 11004000
IMADI - IMAGEM & DIAGNÓTICO LTDA	5.073.022,40	Desclass∌cado Na Fase de [®] rodosta?
SMV SERVIÇOS EM SAÚDE LTDA	5.021.762,40	Desclassificado Na Fase de Piloto sidir
MED STAR CLÍNICA EIRELI	4.565.720,16	Decinisão Na Fase de Proportius
ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI	4.\$65.720,16	Decenado Na Fase de Proccusa
ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA	3.165.542,64	

Fornecedores Desclassificados

Fornecedor	
SMV SERVICOS EM SAÚDE LTDA	

LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LYDA

IMADI - IMAGEM & DIAGNOTICO LTDA

Justificativa

- Desclassificação Automática do sistema, proposta fora da marga 1990 para classificação.
- Desclassificação Automática do sistema, proposta fora da margent para classificação.
- Desclassificação Automática do sistema, proposta fora da margem de 🗀 para classificação.

CLASSIFICAÇÃO

Lote: Lote 01 - Exames de ultrassonografia ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI MED STAR CLÍNICA EIRELI

	3.165.542,64	170 51
Declinado	4.565.720,16	2 - 1 - 2 3
Declinado	4.565.720.16	211111

REGISTRO DO PREGÃO

Em ato contínuo, foram abertos os envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos assetes en envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos assetes en envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos assetes en envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos as envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos as envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos as envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos as envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos as envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos as envelopes a empresas classificadas, todas toram consideradas habilitadas, os itens serão adjudicados para as seguintes empresas:

ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA

Rem/Lote			Descrição		Valor To a
1	Lote 01	Exames de ultrassonografia			3 165 5
			Val	or Total dos Itens/Lotes:	#3

ENCERRAMENTO

refeitura do Município de Carapicuiba i Tel: 4164-5500 i Rua Joaquim das Neves, Nº 211 - Vila Caldas - Carapicuiba S

Processo de Compra Nº: 55970/2022 Pregão Presencial Nº: 113/2022

Objeto: Registro de preços para contratação de empresa para realização de exames de ultrassonografia.

A empresa LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA manifestou intenção de recorrer quanto a HABILITAÇÃO DA empresa ASSOCIACAO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA, sendo-lhe concedido o prazo de 03 (três) dias úteis para apresentação das razões do recurso, ficando os demais lícitantes desde logo intimados para apresentar contrarrazões ser igual número de dias, que começarão a correr do término do prazo do recorrente, sendo-lhes franqueada vista imedia a actuatos.

As empresas ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI e MED STAR CLÍNICA EIRELI manifestaram intenção de recorrer quanto a inexequibilidade de preços da empresa ASSOCIACAO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA, sendo-lhes concedido o prazo de 03 (três) dias úteis para apresentação das razões dos recursos, ficando os demais ticitantes desde logo intimados para apresentar contrarrazões em igual número de dias, que começarão a começarão a término do prazo do recorrente, sendo-lhes iranqueada vista imediata aos autos.

Foi redigida a presente Ath, que segue assinada pelo representante da empresa presente e todos os demais. **ASSINAM** REGOEIBO(A) E EQUIPE DE APOIO REPRESENTANTES DAS LICITANTES EDUARDO PEREIRA DE AGUIAR Eidmar Carnuta Da Silva Pregoeiro(a) IMADI - IMAGEM & DIAGNÓTICO LTDA ŁΥ Diego Costa Chardua ANDRESSA DE ALBOQUERQUE MAGALHAES ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A Equipe de Apoio **PESQUISA** Cleonice Dias Da Sousa JOSE ENIO FREITAS ABREU Equipe de Apoio MED STAR CLÍNICA EIRELI LEANDRO PASCHOAL LEMES LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTD-MARCELO JEREZ JAIME ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI SILVIA REGINA MACIEL FONSECA

Prefeitura do Municipio de Carapicuíba I Tel: 4164-5500 I Rua Joaquím das Nevez, Nº 211 - Vila Caldas - Carapicuíba SP - CEP 06.3 CHD - Tel: 4184-5500 CNPJ:44.892.893:0001-40

SMV SERVIÇOS EM SAÚDE LTDA

–ps AAM

Prefeitura de Carapicuíba

Secretaria da Fazenda

Departamento de Licitações e Compras



ATA DE REUNIÃO DA PREGOEIRA E EQUIPE DE APOIO

Processo n. 74427/ 22.

Pregão nº 113 / 22.

Ref.: <u>Recurso apresentado pela empresa Lemes & Troncoso Gestão e Saúde Ltda.</u>

Às 08:30 h do dia 28 / 11 / 2022, nas dependências da sala onde se encontra instalada a Pregoeira e equipe de apoio nomeada através de Portaria, na Rua Joaquim das Neves, nº 211 - térreo - Vila Caldas, reuniram-se com a finalidade específica de conhecer e analisar o recurso apresentada pela empresa supra, bem como às contrarrazões apresentada pela Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa - AFIP, e dar continuidade à formalização do Pregão Presencial acima, que tem por objeto a contratação de empresa para o registro de preços para realização de exames de ultrassonografia, oriundo do Processo Administrativo n.º 55970 / 22.

Lido o recurso observou-se que a recorrente insurgiu-se contra a habilitação da Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa - AFIP, alegando que a mesma é uma associação sem fins lucrativos que conta com vários beneficios fiscais, ficando em vantagem em relação aos demais licitantes ferindo ao princípio da isonomia.

Analisado o recurso e as contrarrazões apresentada pela recorrida, observamos o seguinte:

 \mathbb{A}

Prefeitura de Carapicuíba

Secretaria da Fazenda Departamento de Licitações e Compras



- 1 Não há impedimento legal para que uma entidade sem fins lucrativos participe de processos licitatórios.
- 2 A decisão do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo anexada ao recurso refere-se à contratação com dispensa de licitação, o que não é o presente caso.
- 3 O acórdão 2847/19 Pienário do TCU, sustenta que a participação de associações civis sem fins lucrativos não é vedada.
- 4 O principal objetivo de uma licitação é a obtenção da proposta mais vantajosa, portanto a participação de entidades sem fins lucrativos e que tenham beneficios fiscais atende ao interesse público, beneficiando aos munícipes.

Diante do acima exposto, a Pregoeira e a equipe de apoio, negam provimento ao recurso apresentado pela empresa Lemes & Troncoso Gestão e Saúde Ltda., mantendo a classificação e habilitação da Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa - AFIP que ofertou o menor preço atendendo à finalidade precipua da licitação.

Nada mais havendo a tratar, foi encerrada a reunião para a qual se lavrou esta ata, sem emendas ou rasuras, que depois de lida e achada conforme vai assinada por todos.

Pregoeira e equipe de apoio:

Eidmar Carnuta da Silva- Pregoeira

Equipe de apoio;

Lice Gardia
Diego Costa Chardua

S PROPOSTAS INICIAIS CAMAGOO mons do din 61/12/22 sté in 69:00 mas de Propostas tricios 12/12/22 riegra encorars se à disposição dos commencial acons.com Ini ou solici. Incompolimpopulatios spiporito. Para è informações petos solicinos. (1) no Directoria de Compres e Lichações no das 19 lis 16 forms, na Assaúda a. 255, Centro, Cumpo Limpo Padista. escaro ternados e portos facilitativos. AGAETI! meticitacons.com.br ou 9040

JORDÃO_

A MUNICIPAL DE CAMPOS DO

RELABADO DE AMÁLISE DA DOCUMENTAÇÃO DE

MANUELLA YOU DE ENGLASSEM DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DORNAGEN DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DE ESTAZ DO PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DE ESTAZ DE ESTAZ DE PATINE LA 12 VIZGOSTA DE ENGLAS DE ESTAZ DE ESTAZ

CONTRACTACÃO DE EMPRESA PARA ESCUÇAN DE PARAMENTAÇÃO E OMBANGER OE BURAS DO MUNAMARTOS DO SORDÃO — 39:
sin e nove des do rob. de recessario de dois má e
a, b. 11-30 horas, na Secretario de AdministraÇão,
provincia de Campos do Iurdão, ne preserça de
Administra de Liciacção, normania prima Persurian Fri57 e 1 38A/2022, compocta polos seguentes remediencientes de Shan, Valendas Georgiams de Musa Society e
aries. Dorstini, sob a presidência de premeira, que, quidque se uncurramanto presentes se remedien de contra
por attenta de trabaliza de minido, procedendo-se ao
págamento de discurranteção estántes à TOMAÇÃO DE
87 005/2022, com depuis é a commissição de empresa
87 005/2022, com de palamentação e de magazina do nosa
paramento de Espano de Inventigo — 59 Dans, presponentes para
com do Contrante, apresentando sons responderas mantener
paramento de programa, quals sugars FASAL PARAMENTACONSTATORIA (TIDA, CIP) 1232 155-000-128 e TEO
CONSTATORIA (TIDA, CIP) 1232 155-000-128 e TEO
CONSTATORIA TIDA, CIP) 1232 155-000-128 e TEO
CONSTATORIA TIDA, CIP) 1254 155-000-128 (TIDA)
10 CONSTATORIA SAL PARAMENTACONSTATORIA SAL PA

Mandete
- EXTRATO DE CONTRATO N.º eº 1042022
- EXTRATO DE CONTRATO N.º eº 1042022
- CONTRATADATE MANGEMO de Campus de Busto
CONTRATADA, ESA Industria E Currentes de Eseve Dureo

CAMPOS NOVOS PAULISTA

PREFEITURA MUNICIPAL DE CAMPOS NOVOS

MAND DE LICTAÇÃO PROCESSO SE 1200AZQUE - PRECÃO ELETROPICO SE PAULISTA

MATO DE ULIMANIA PROCESSO DE L'ESTADORIO DE PERCENO DE 1200-1200 DE MATORIO DE CESTAS BORCAS DE COMPETO "RECOSTRO DE MATORIO DE CESTAS BORCAS DE L'ESTA DE PROCESSO DE MATORIO CONTROL DE L'ESTA DE CONTROL DE L'ESTA DE CONTROL DE L'ESTA DE CONTROL DE L'ESTA DE L'ESTA

CANDIDO RODRIGUES

PREFEITURA MUNICIPAL DE CÂNDIDO RODRIGUES

ROORIGUES

AVSO DE LICITAÇÃO - TOMADA DE PREÇOS Nº 07/7022
PROCESSO Nº 35/7022 - O MAIMICÍPIO DE CÁMIDIDO RODRIGELE, Estando de São Paulo, terma publicio para a conhactreorito
de quem possa interventar, que no dia 19 DE DEZEMBRO DE
2027, às 19%30mis, no Cantro Cultural India Apareccio de Sâna
Pento, Rua Pimar, nº 540 - Centro, Cultural India Apareccio de Sâna
Pento, Rua Pimar, nº 540 - Centro, Cultural India Apareccio de Sâna
Pento, Rua Pimar, nº 540 - Centro, Cultural India
naticada "Licitação", abecta atomés do Processo nº 35/7022,
va modalidada Tismanda de Pregna, de nº 07/2022, do tipo metor
penop global, tendo como objeto a CONTRUZAÇÃO DE DAPRESA
ESPECIALIZADA PARA CONSTRUÇÃO DE DAS SALAS DE ANAA
E BANREJROS NA EMPER REZERIS POLETTI, conhome trodas as
especificações stomana contribitan nos amentos XI, XII, 201 e 870
1 qui faz parar do editul. O Instrumento comocardanto e sua
asentos padentro sur ventrados ou concultados no horistro normal
le de especificações de deste deplo Inclamento comocardanto e sua
de confidente sur ventrados ou concultados no horistro normal
le deste do Oños de 11/30 e des 13h his 17h, ou su site sever
editidas através do e-musi fectucandecandidentaliques sa poular Cardido Rodrigues, 29 de novembro de 2022, FABRICIO ANTORIO
des CADELLI - Prefeito Manrejoni
SE CADELLI - Prefeito Manrejoni

CAPELA DO ALTO

PREFEITURA MUNICIPAL DE CAPELA DO ALTO

DENSÃO DE LICITAÇÕES - EDITAL RETEICADO

DINEAD DE UCTACÓES - BUTAL RETIFICADO PROCESSO ADMINISTRATOR el 200202
TRANCIA DE PREÇOS el 202022
TRANCIA DE PREÇOS el 202022
QUE TO Contributação de emprisas espocializada em prestação de serviços de Completaria na Revelão e Reorganização do
Estantia e Plarma de Carmeta do Maspastero Público Municipal e
Resulta do Plarma Manicipal de Estancia.
DATA DA REALIZAÇÃO: 10/01/2023
TORRANDO DE entido DA ASSEMAD (1930/00min
O Estral Completio em size semezapelacidantes appresto a
size semezapelacidante de Maspastero (18 1/10/2)
Completio de Maspasto de Maspastero (18 1/10/2)
Completio de Maspasto de Maspastero (18 1/10/2)
Completio de Maspastero (18 1/10/2)
Percetas Georgia-ce - Preferim Maspastero (18 1/10/2)

Terretas Georgia-ce - Preferim Maspastero (18 1/10/2)

TORRETA (18

CARAGUATATUBA

PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAGUATATURA

ABERTURA DE LICITAÇÃO
Augus Electrons nº 119/2022 — Processo svierno nº
Augus Electrons nº 119/2022 — Processo svierno nº
28.521/2022 — Processo de Compra nº 4.727/2022 — Edical nº
28.521/2022 — Processo de Compra nº 4.727/2022 — Edical nº

233/002 Objeta Aquisição de Equipamentos e Materiais Per-Manientes Para as UBS'S, Céntro de Reabilitação e UPA

de urgência (SAMAI) neste município, Recubimento e dos emalopes dia 19/12/22, la 09:30 horas. Edisais di no site: www.campicuba.sp.goului e no depto de Lichtiches e Comprus, printineda cora mildia de CD gravdival, Informações: (1)| 4164-5500 ramai 5442. CLASSPICAÇÃO

CASSPRAÇÃO Tomada de Preços nº 21/22 Processo nº 50998/22 Obje-: Contratação de empresa para construção de 512 judigos rácias, sipo gaveras, sen uma ala de 04 parlementos neste unidajo. Foi considerada duasficada a empresa: Fast Serviças pocladicados e Construção Civil Ltda.

MECLANCO

JANSKU siko Presenciali nº113/22 P.A. nº55970/22 R.P.pono resis Pregido Prispencial nº113/22 P.A. nº55970/22 R. Ppuso resib-zação de esseres de ultrasorrografia - Foi negado provincento do recusso impetado page empresa LEARS S. ERRORCOSO GES-TÃO E SALDE LITOA comêra e empresa ASSOSSIAÇÃO PLINDO DE INCERTINO A PESADOS DE A RAMINISTRA SE ANABESCALO de APR EXTRADO DE TERMO DE ATA TERMO DE ATA 214/22 CONTRATADA: EQUILIBRITAN MARTI SERVIÇOS DE SANDE LITOA — PROC. ADM. 46.8400/2022 — OBLE-TO: Serviços vadeficias de clínicos garal, podiatra e psiquistra - NACIO: PP 108/22 — VALOR DE R.S. 1.299.508,00 — VIGENCIA: 12 TERMO DE ATA 215/22 CONTRATADA: INSTITUTO SANTA DULICE — PROC. ADM: 45.840/2022 — OBLETO: Serviços médicos de dividos guesta prediatra e psiquistra - MADD: PP 108/22 — VALOR de dividos guesta prediatra e psiquistra - MADD: PP 108/22 — VALOR DE NS. 325.000.00 — VIGENCIA: 12 (dum) meses a partir de 22/11/2022.

22/11/002.

EPTRATO DE CONTRATOS
CONTRATO 132/22 CONTRATOS
CONTRATO 132/22 CONTRATOS
POLITANA EXTRICIDADE DE SÃO PAIAO SIA — PROC. AOME
75.134/22—06/EFO: Carinstração de empresa, por inestificade,
para assendação de obras na reste de distribuição de assengal abinoca que assenda residencação do 30 pestos de concreto na Avenda
Deputado Entido Carlos, são Vito Cabbas Carapicado». ANDO:
EST 12/22—24/20.00 DE 65 39/206/22 — VICODAD. 2 porto de 13/11/20/22.

Cartigocaldo, 23 de novembro de 20/22.

Márizo Aumilio dos Sanotas Nevers — Prefeito

CASA BRANCA

PREFEITURA MUNICIPAL DE CASA BRANCA

PREFETURA MUNICIPAL DE CASA BRANCA

PRECAD PRESENCIA IN PRAYABLE - PROCESSO Nº 1048/2022

Obreto: BEGISTRO DE PRESCOS MARA CONTRARAÇÃO DE

ELEMPISA PARA FORMECIAMPRO DE EDUPAMBROS DE PRO
PRESCA DESCRIPACIA EN PARA TELEMENTO AS SECRETARAS

DA PREFETURA MUNICIPAL DE CASA BRANCA - SP.

Canega de Envelopa III nº 01 a nº 02 and a 1015 O homes do

dia 1917/20021, Lucal Proga Barda de Major Ganqa, 51 - Esquina

com lux Albres Aurentas, Separ de Prescado

com lux Albres Aurentas, Separ de Localida Compara De Local de Compara de Prescado

com lux Albres Aurentas, Separ de Localida Comerca do mentro de de

notacida de Obles Local Para Barda de Major Guaça, 51 - Esquina

com lux Albres Aurentas, Separ de Localida Comerca do mentro de

notacida de Del Secreta de Localida Comerca de Prescado

de Prespo Barda de Major Guaça, 31 - Esquina core llux

Albres Aurentas, Separ de Prescado

Escrimación de Infrarentas de Albres Aurentas de Secreta de Major Guaça, 51 - Esquina

TOMADO DE PRESCOS Y DESCRIPTAS DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE DESCRIPTAS CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE DESCRIPTAS CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE DESCRIPTAS CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CONTRATAÇÃO DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CASA BRANCA DE SECRETA DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CASA PROPER DE CONTRATA SETEMA DE DEL
NOCADA DE PRESCOS DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DESCRIPTAS DE CASA PROPE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CASA BRANCA DE

DE CASA BRANCA SERVE DE CONTRATA DE CA

Remarker 12/12/20/2 or opinishmen.

Edital reference(s) of Used the medicacy(s)

Margin Ephoralation ampaiements. Companional St. 950 in Fig.

ECTEARY DE ADMIAMENTO N° 21 DO CONTEARO N°

ECTEARY DE ADMIAMENTO N° 21 DO CONTEARO N°

ECTEARY DE ADMIAMENTO N° 21 DO CONTEARO N°

ECTEARY DE ADMIAMENTO N° 22 DO CONTEARO N°

ECTEARY DE ADMIAMENTO N° 22 DO CONTEARO N°

ESTADORISMO PRIMERS N° 10/2022 - PROCESSO BUTCH

MINISTERIOR DE MONTEARY DE CONTEARON SE SONO N°

MINISTERIOR DE CONTEARON DE CONTEARON SE SONO N°

CONTEARO DE ADMIAMENTO N° 20/201 PROCESSO BUTCH

CONTEARO N° 20/2



Registro: 2018.0000842861

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos estes autos de Apelação nº 1042395-40.2014.8.26.0053, da Comarca de São Paulo, em que é apelante ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO À PESQUISA - AFIP, é apelado LABCLIM DIAGNÓSTICOS LABORATORIAIS LTDA.

ACORDAM, em 7ª Câmara de Direito Público do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: "Deram provimento ao recurso, vencido o Relator Sorteado, que declarará. Acórdão com o Segundo Juiz. Indeferiram o pedido de sustentação oral hoje formulado pelo apelante por se encontrar o julgamento em curso.", de conformidade com o voto do Relator, que integra este acórdão.

O julgamento teve a participação dos Exmos. Desembargadores LUIZ SERGIO FERNANDES DE SOUZA, vencedor, EDUARDO GOUVÊA, vencido, COIMBRA SCHMIDT (Presidente), MOACIR PERES E FERNÃO BORBA FRANCO.

São Paulo, 27 de agosto de 2018

LUIZ SERGIO FERNANDES DE SOUZA RELATOR DESIGNADO

Assinatura Eletrônica



APELAÇÃO nº 1042395-40.2014.8.26.0053

APELANTE: ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO À PESQUISA - AFIP

APELADO: LABCLIM DIAGNÓSTICOS LABORATORIAIS LTDA

COMARCA: SÃO PAULO

VOTO Nº 16261

AÇÃO ORDINÁRIA – Licitação – Participação de associação civil – Alegada burla ao princípio da isonomia, com ofensa à regra do art. 3º da LF 8.666/93 – Inexistência de irregularidade, haja vista que a realização de licitação é a regra, ao passo que as exceções se encontram perfeitamente discriminadas (arts. 24 e 25, ambos da LF 8.666/93), compreensão que se retira da regra do art. 37, XXI, da Constituição Federal – Recurso provido.

Vistos, etc.

Cuida-se de ação ordinária movida por Labelim Diagnósticos Ltda. em face de AFIP – Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa, na qual busca a autora que a requerida seja impedida de participar de qualquer licitação que tenha por objeto a prestação de serviços de exames laboratoriais, sob o fundamento de que entidades do terceiro setor, tais como a requerida, beneficiárias de isenção tributária não aplicável a sociedades empresariais, acabam concorrendo em situação de manifesta vantagem em relação aos demais participantes, o que conspira contra o princípio da igualdade dos licitantes.

A ação foi julgada procedente sob o fundamento de que a participação da requerida em licitações, por conta de suas prerrogativas fiscais, ofende o princípio da isonomia. Na oportunidade, a vencida foi condenada ao pagamento das custas, despesas processuais e honorários advocatícios, estes fixados em R\$ 1.000,00.

A autora opôs embargos de declarações (fls. 191 e 192), os quais foram acolhidos pelo magistrado para conceder a tutela antecipada (fls. 193 e 194). A requerida também opôs embargos de declaração (fls. 197 e 209), os quais, entretanto, deixaram de ser conhecidos (fls. 236 e 237). Novos embargos de declaração foram opostos pela Associação (fls. 241 a 253), rejeitando-os o juízo, contudo (fls. 263).



Em apelação, a AFIP suscita a incompetência absoluta do juízo da 7ª Vara da Fazenda Pública da Comarca de São Paulo, tanto quanto a ausência de interesse-adequação, por parte da autora, argumentando ainda com a generalidade da sentença, que teria se revelado, ademais, *extra petita*. No mérito, a requerida busca a reforma da r sentença, argumentando com a inexistência de afronta ao princípio da isonomia na participação de entidades do terceiro setor em licitações.

Contrarrazões a fls. 316 a 319.

É o relatório.

Não há de se falar em incompetência da Vara da Fazenda Pública, pois é certo que o fundamento da ação, relativo a licitações, encontra-se no âmbito do regime jurídico administrativo. É certo ademais, que à competência das Varas da Fazenda Pública não se revela imprescindível a presença do poder público em um dos polos da ação. Nesse sentido, colhe, por analogia, comunicado da Câmara Especial do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, publicado em 02/06/2006, tanto quanto a norma do artigo 3°, I-3, da Resolução nº 623/2013 do Órgão Especial do Tribunal de Justiça de São Paulo:

"A CÂMARA ESPECIAL DO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE SÃO PAULO, em razão da instalação das Varas da Fazenda Pública em diversas comarcas do Interior do Estado, decide publicar, para conhecimento, a orientação jurisprudencial firmada em algumas das questões relativas à competência dessas varas especializadas, resguardada a livre convicção dos Magistrados de primeiro grau:

(...)

Firmada a competência territorial da respectiva comarca, pelas leis do processo, receberão as Varas da Fazenda Pública das Comarcas do Interior, entre outras:

 a) ações em que as Fazendas Públicas Estadual ou Municipais, bem como suas autarquias, sejam autoras, rés ou intervenientes, excetuadas as de falência, da infância e da juventude e de acidentes do trabalho;



- b) ações de desapropriação;
- c) ações populares e ações civis públicas de interesse do Estado e dos Municípios que integram a comarca, bem como de suas autarquias, ressalvada a competência definida em legislação especial (por exemplo, o Estatuto da Criança e do Adolescente);
- d) ações civis por ato de improbidade administrativa;

As ações em que forem parte entidades paraestatais (constituídas sob o regime jurídico de direito privado - empresas públicas e sociedades de economia mista, como CESP, CTEEP, COHAB, CDHU, COMGÁS, DERSA, EMAE, BANCO NOSSA CAIXA, ELETROPAULO, ETPE, FEPASA, METRÔ, REDE FERROVIÁRIA FEDERAL, SABESP, SANASA, entre outras) ou concessionárias ou permissionárias de serviços públicos (como a AUTOBAN, COMGÁS, CPFL, EBE, ECOVIAS, ELEKTRA, EPTE, VIAOESTE), e cujo fundamento de direito diga respeito a relações de direito privado (fornecimento e corte de água e coleta de esgoto, fornecimento e corte de energia elétrica, telefonia, venda e compra de imóvel, serviços bancários, contratos bancários, indenização por responsabilidade civil extracontratual, por exemplo) são de competência das Varas Cíveis. Ao contrário, se o fundamento da ação estiver no âmbito do regime jurídico administrativo (v.g. questões relativas a concessão, permissão, delegação, lavratura de auto de infração e imposição de multa, licitação), a competência é das varas da Fazenda Pública."

"Art. 3°. A Seção de Direito Público, formada por 8 (oito) Grupos, numerados ordinalmente, cada um deles integrado por 2 (duas) Câmaras, salvo o 1° Grupo, que é integrado pelas três primeiras Câmaras, e o 7° Grupo, que é integrado pelas Câmaras 14ª, 15ª e 18ª, é constituída por 18 (dezoito) Câmaras, também numeradas ordinalmente, assim distribuídas:

(...)

1.3 - Ações relativas a licitações e contratos administrativos;"

Enfim, a competência se estabelece ratione materiae ou ratione persona. No caso, está-se discutindo matéria de Direito Público, razão por que



competente a Vara da Fazenda Pública.

Dá-se por prejudicada a análise das demais preliminares, à vista da regra do artigo 282, §2°, do Código de Processo Civil, já que, no mérito, o deslinde é favorável à recorrente, como se passará a expor.

No mérito, como já se adiantou, o deslinde é favorável à recorrente.

A participação da recorrente, associação civil sem fins lucrativos na prestação de serviços complementares do sistema único de saúde, prevista na regra do artigo 20, §§ 1° a 3°, da Lei Complementar Estadual n° 791, de 09/03/95, é assegurada pela Constituição Federal, notadamente na regra do artigo 199. §1°, que assim dispõe:

§ 1º - As instituições privadas poderão participar de forma complementar do sistema único de saúde, segundo diretrizes deste, mediante contrato de direito público ou convênio, tendo preferência as entidades filantrópicas e as sem fins lucrativos.

E, diferentemente do que sustenta a recorrida, não é certo dizer que, segundo o texto constitucional, a única forma de contratar das entidades sem fins lucrativos seria por meio de dispensa de licitação prevista na regra do artigo 24, XXIV, da Constituição Federal, afigurando-se possível a participação no sistema único de saúde tanto por meio de contrato de direito público quanto por convênio, ambos precedidos de licitação.

Enfim, ressalvadas as hipóteses legais de dispensa e inexigibilidade, que valem para toda e qualquer pessoa natural ou jurídica, a regra é a contratação ou realização de convênio mediante prévia licitação, consoante o disposto no artigo 37, XXI, da Constituição Federal.

E não será a existência de benefícios fiscais, de que usufrui a



associação civil, sequer relacionados na inicial, razão suficiente para afastar, a priori, a possibilidade de participação da recorrente em todo e qualquer procedimento de licitação, inexistindo aqui afronta à regra do artigo 3º da Lei Federal nº 8.666/93, norma que, conquanto vede discriminações fundadas em preferência subjetivas dos administradores, admite a existência de tratamentos diferenciados vinculados a decisões políticas mais amplas, tais como os relacionados à utilização da licitação como instrumento de fomento econômico, que se dá no espectro do tratamento preferencial legalmente conferido às microempresas e empresas de pequeno porte (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 16ª ed., SP, RT, 2014, pp. 70 e 71).

Nesse contexto, cumpre destacar que o tratamento fiscal diferenciado de que gozam as empresas prestadoras de serviços de saúde, por si só, não justificaria que se abrisse, em relação a elas, exceção à regra constitucional impositiva da licitação (art. 37, XXI, da CF), mesmo porque tal situação não se ajusta a nenhuma das hipóteses de dispensa (art. 24, e incisos, da LF nº 8.666/93) ou mesmo da inexigibilidade de licitação (art. 25), razão por que, a interpretar a situação presente de foram diversa, estarse-ia alargando indevidamente a ressalva aberta na Constituição da República.

Nesses termos, dou provimento ao recurso, julgando a ação improcedente.

Para fins de acesso aos Egrégios Tribunais Superiores, ficam expressamente pré-questionados todos os artigos legais e constitucionais mencionados pelos litigantes.

LUIZ SERGIO FERNANDES DE SOUZA

Relator



Certificado de Conclusão

Identificação de envelope: 594054257C5543768C4D71DFEA5F0E2E

Assunto: Complete com a DocuSign: Contrarrazões Científicalab v.03 completa.pdf

Envelope fonte:

Documentar páginas: 30 Certificar páginas: 1

Assinaturas: 1 Rubrica: 29

Assinatura guiada: Desativado

Selo com Envelopeld (ID do envelope): Desativado

Fuso horário: (UTC-03:00) Brasília

Rastreamento de registros

Status: Original

07/12/2022 22:04:50

Portador: Andressa de Albuquerque Magalhães

andressa.magalhaes@afip.com.br

Adoção de assinatura: Estilo pré-selecionado

Usando endereço IP: 152.254.205.32

Eventos do signatário Assinatura

Andressa de Albuquerque Magalhães andressa.magalhaes@afip.com.br

Consultor Comercial

Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa

Nível de segurança: E-mail, Autenticação da conta

(Nenhuma)

Termos de Assinatura e Registro Eletrônico:

Não disponível através da DocuSign

Eventos do signatário presencial

Eventos de entrega do editor

Assinatura

Evento de entrega do agente

Eventos de entrega intermediários

Eventos de entrega certificados

Eventos de cópia

Eventos com testemunhas

Eventos do tabelião

Eventos de resumo do envelope

Envelope enviado Entrega certificada Assinatura concluída

Concluido

Eventos de pagamento

Status

Status

Status

Status

Status

Assinatura -

Assinatura

Status

Com hash/criptografado Segurança verificada Segurança verificada Segurança verificada

Status: Concluído

Remetente do envelope:

Andressa de Albuquerque Magalhães

Rua Padre Machado, 1040 - Bosque da Saúde,

SAO PAULO, SP 04127 - 001 andressa.magalhaes@afip.com.br

Endereço IP: 152.254,205.32

Local: DocuSion

Registro de hora e data

Enviado: 07/12/2022 22:05:16 Visualizado: 07/12/2022 22:05:30

Assinado: 07/12/2022 22:09:12 Assinatura de forma livre

Registro de hora e data

Carimbo de data/hora

07/12/2022 22:05:16

07/12/2022 22:05:30

07/12/2022 22:09:12

07/12/2022 22:09:12

Carimbo de data/hora

Prefeitura de Carapicuíba

Secretaria daFazenda Departamento de Licitações e Compras



ATA DE REUNIÃO DA PREGOEIRA E EQUIPE DE APOIO

Processo n.74427/22.

Pregão nº 113 / 22.

Ref.: <u>Recurso apresentado pela empresa Lemes & TroncosoGestão e Saúde Ltda.</u>

Às <u>08:30</u> h do dia <u>28/11/2022</u>, nas dependências da sala onde se encontra instalada a Pregoeira e equipe de apoio nomeada através de Portaria, na Rua Joaquim das Neves, nº 211 - térreo- Vila Caldas, reuniram-se com a finalidade específica de conhecer e analisar orecurso apresentada pela empresa supra, bem como às contrarrazões apresentada pelaAssociação Fundo de Incentivo à Pesquisa - AFIP, e dar continuidade à formalização do Pregão Presencialacima, que tem por objeto a <u>contratação de empresa para o registro de preços para realização de exames de ultrassonografia</u>, oriundo do Processo Administrativo n.º <u>55970/22</u>.

Lidoorecurso observou-se que a recorrente insurgiu-se contra a habilitação da Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa - AFIP, alegando que a mesma é uma associação sem fins lucrativos que conta com vários beneficios fiscais, ficando em vantagem em relação aos demais licitantes ferindo ao princípio da isonomia.

Analisadoorecurso e as contrarrazões apresentada pela recorrida, observamos o seguinte:

Prefeitura de Carapicuíba

Secretaria daFazenda Departamento de Licitações e Compras



- 1 Não há impedimento legal para que uma entidade sem fins lucrativos participe de processos licitatórios.
- 2 A decisão do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo anexada ao recurso refere-se à contratação com dispensa de licitação, o que não é o presente caso.
- 3 O acórdão 2847/19 Plenário do TCU, sustenta que a participação de associações civis sem fins lucrativos não é vedada.
- 4 O principal objetivo de uma licitação é a obtenção da proposta mais vantajosa, portanto a participação de entidades sem fins lucrativos e que tenham beneficios fiscais atende ao interesse público, beneficiando aos munícipes.

Diante do acima exposto, a Pregoeira e a equipe de apoio,negam provimento ao recurso apresentado pela empresaLemes & Troncoso Gestão e Saúde Ltda., mantendo a classificação e habilitaçãoda Associação Fundo de Incentivo à Pesquisa - AFIP que ofertou o menor preço atendendo à finalidade precípua da licitação.

Nada mais havendo a tratar, foi encerrada a reunião para a qual se lavrou esta ata, sem emendas ou rasuras, que depois de lida e achada conforme vai assinada por todos.

Pregoeira e equipe de apoio:

EidmarCarnutada Silva- Pregoeira

Equipe de apoio:

Cleonice Dias de Souza

Diego Costa Chardua



Processo de Compra Nº: 55970/2022 Pregão Presencial Nº: 113/2022

Objeto: Registro de preços para contratação de empresa para realização de exames de ultrassonografia.

PREÂMBULO

No dia 08/11/2022, às 09:00, reuniram-se na Sala de Licitações, situada na Rua Joaquim das Neves, 211, térreo, bairro Vila Caldas, na cidade de Carapicuíba, a Pregoeira e Equipe de Apoio, para a Sessão Pública do Pregão em Epígrafe.

Aberta a sessão, procedeu-se ao exame dos documentos oferecidos pelos interessados presentes, visando à comprovação da existência de poderes de formulação de propostas e prática dos demais atos de atribuição do Licitante, na seguinte conformidade:

CREDENCIAMENTO

Representante EDUARDO PEREIRA DE AGUIAR	Empresa IMADI - IMAGEM & DIAGNÓTICO LTDA
ANDRESSA DE ALBUQUERQUE MAGALHAES	ASSOCIACAO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA
JOSE ENIO FREITAS ABREU	MED STAR CLÍNICA EIRELI
LEANDRO PASCHOAL LEMES	LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA
MARCELO JEREZ JAIME	ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI
SILVIA REGINA MACIEL FONSECA	SMV SERVIÇOS EM SAÚDE LTDA

O Sr. ADRIANO DA SILVA ALVES, representante da empresa SOCIEDADE BENEFICIENTE SAO CAMILO, não pode ser credenciado pois chegou às 09:20, após o encerramento do credenciamento.

Todos os demais representantes das empresas presentes foram credenciados.

REGISTRO DO PREGÃO

Ato contínuo, foram abertos os Envelopes contendo as Propostas e, com a colaboração dos membros da Equipe de Apoio, a Pregoeira examinou a compatibilidade do objeto, prazos e condições de fornecimento, com aqueles definidos no Edital, nos termos da Lei Federal nº 10.520, de 17/07/2002.

Em seguida, a Pregoeira convidou individualmente o autor da proposta selecionada a formular lances de forma sequencial a partir do autor da proposta de maior preço os demais em ordem decrescente de valor. A sequência de ofertas de lances ocorreu da seguinte forma:

Lote 01	- Exames de ı	ıltrassonografia ()	
ltem	Cod. Material	Descrição Material	Quantidade
1	2.1.3472	Ultrassonografia de abdômen superior.	250
2	2.1.3473	Ultrassonografia de abdômen total.	8000
3	2.1.3474	Ultrassonografia de aparelho urinário.	2000
4	2.1.3475	Ultrassonografia cervical.	300
5	2.1.3476	Ultrassonografia de articulação.	3000
6	2.1.3477	Ultrassonografia de bolsa escrotal.	300
7	2.1.3478	Ultrassonografia de parede abdominal.	350
8	2.1.3479	Ultrassonografia de partes moles.	1260
9	2.1.3480	Ultrassonografia de próstata (via abdominal).	250



Processo de Compra Nº: 55970/2022 Pregão Presencial Nº: 113/2022

Objeto: Registro de preços para contratação de empresa para realização de exames de ultrassonografia.

10	2.1.3481	Ultrassonografia de próstata (via transretal).		100
11	2,1,3482	Ultrassonografia de região inguinal.		300
12	2.1.3483	Ultrassonografia de tireoide.		300
13	2.1,3484	Ultrassonografia Doppler.		6000
14	2.1.3485	Ultrassonografia mamaria.		6000
15	2.1.3486	Ultrassonografia obstétrica.		2000
16	2.1.3487	Ultrassonografia obstétrica morfológica.		50
17	2.1.3488	Ultrassonografia pélvica.		1400
18	2.1.3489	Ultrassonografia transvaginal.		15000
			Lances	which was a second of the seco
	Fase: Propos	etas		
LEMES &	& TRANCOSO (GESTÃO E SAUDE LTDA	5.073.022,40	Desclassificado Na Fase de Propostas
IMADI - I	IMAGEM & DIAG	GNÓTICO LTDA	5.073.022,40	Desclassificado Na Fase de Propostas
SMV SE	RVIÇOS EM SA	ÚDE LTDA	5.021.762,40	Desclassificado Na Fase de Propostas
MED ST.	AR CLÍNICA EIF	RELI	4.565.720,16	Declinado Na Fase de Propostas
ANGRA	ASSESSORIA B	E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI	4.565.720,16	Declinado Na Fase de Propostas
ASSOCI	ACAO FUNDO I	DE INCENTIVO A PESQUISA	3.165.542,64	
	· · · wvverweekstatidabillimillibilimi	Fornecedo	res Desclassificados	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,
enife s		Fornecedor		stificativa istema, proposta fora da margem de 10%
	SM	V SERVIÇOS EM SAÚDE LTDA		classificação.
	LEMES &	TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA	-	istema, proposta fora da margem de 10% classificação

	para classificação.
LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA	Desclassificação Automática do sistema, proposta fora da margem de para classificação.

IMADI - IMAGEM & DIAGNÓTICO LTDA

Desclassificação Automática do sistema, proposta fora da margem de 10% para classificação.

CLASSIF	ICAÇÃO		
Lote: Lote 01 - Exames de ultrassonografia			
ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA		3.165.542,64	1º Lugar
ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI	Declinado	4.565.720,16	2º Lugar
MED STAR CLÍNICA EIRELI	Declinado	4.565.720.16	2º Lugar

REGISTRO DO PREGÃO

Em ato contínuo, foram abertos os envelopes contendo a documentação de habilitação, após análise dos documentos das empresas classificadas, todas foram consideradas habilitadas, os itens serão adjudicados para as seguintes empresas:

ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA

Item/.ofe	Descrição	Valor Total
1 Lote 01 - Exames de ultrassonografia		3,165.542,64
	Valor Total dos itens/Lotes:	R\$

ENCERRAMENTO



Processo de Compra Nº: 55970/2022 Pregão Presencial Nº: 113/2022

Objeto: Registro de preços para contratação de empresa para realização de exames de ultrassonografia.

A empresa LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA manifestou intenção de recorrer quanto a HABILITAÇÃO da empresa ASSOCIACAO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA, sendo-lhe concedido o prazo de 03 (três) dias úteis para apresentação das razões do recurso, ficando os demais licitantes desde logo intimados para apresentar contrarrazões em igual número de dias, que começarão a correr do término do prazo do recorrente, sendo-lhes franqueada vista imediata aos autos.

As empresas ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI e MED STAR CLÍNICA EIRELI manifestaram intenção de recorrer quanto a inexequibilidade de preços da empresa ASSOCIACAO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA, sendo-lhes concedido o prazo de 03 (três) dias úteis para apresentação das razões dos recursos, ficando os demais licitantes desde logo intimados para apresentar contrarrazões em igual número de dias, que começarão a correr do término do prazo do recorrente, sendo-lhes franqueada vista imediata aos autos.

Foi redigida a presente Ata, que segue assinada pelo representante da empresa presente e todos os demais.

ASSINAM

PREGOEIRO(A) E EQUIPE DE APOIO	REPRESENTANTES DAS LICITANTES
Eidmar Carnuta Da Silva Pregoeiro(a)	EDUARDO PEREIRA DE AGUIAR IMADI - IMAGEM & DIAGNÓTICO LTDA
Diego Costa Chardua Equipe de Apoio	ANDRESSA DE ALBUQUERQUE MAGALHAES ASSOCIACAO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA
Cleonice Días Da Sousa Equipe de Apoio	JOSE ENIO FREITAS ABREU MED STAR CLÍNICA EIRELI
	LEANDRO PASCHOAL LEMES LEMES & TRANCOSO GESTÃO E SAUDE LTDA
	MARCELO JEREZ JAIME ANGRA ASSESSORIA E ASSISTENCIA MEDICA EIRELI
	SILVIA REGINA MACIEL FONSECA SMV SERVICOS EM SAÚDE I TDA



PROCURAÇÃO

ASSOCIAÇÃO FUNDO DE INCENTIVO A PESQUISA - AFIP, instituição beneficente sem fins lucrativos, com sede à Rua Napoleão de Barros, nº 925, Vila Clementino. São Paulo/SP, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 47.673.793/0001-73, com filial à Rua Marselhesa, 500, Vila Clementino, São Paulo/SP, inscrita no CNPI/MF sob o nº 47.673.793/0004-16, à Rua Padre Machado, 1040, Vila Clementino, São Paulo/SP, inscrita no CNPI/MF sob o nº 47.673.793/0102-17 à Av. Conselheiro Nébias, 445, Encruzilhada, Santos/SP, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 47.673.793/0008-40, à Rua Marechal Deodoro da Fonseca, nº 201, Centro, Jundiaí/SP, inscrito no CNPJ/MF sob o nº 47.673.793/0087-43, à Av. Dom Aquino, 291, Dom Aquino, Cuiabá/MT, inscrito no CNPI/MF sob o nº 47.673.793/0040-80, e em demais municípios e Estados do Brasil, representado neste ato por seu Presidente infra-assinado, Dr. SERGIO TUFIK, brasileiro, médico, portador da cédula de identidade RG nº 3.221.965 e inscrito no CPF/MF sob o nº 664.725.478-15, com endereço comercial na filial supracitada, pelo presente instrumento de procuração, nomeia e constitui seus bastantes procuradores nas pessoas de ANDRÉ BARUTTI PACHECO, brasileiro, casado, gerente comercial, portador do RG Nº 25.286.475-X, inscrito no CPF/MF sob o nº 251.244.978-58, LARISSA DESIDERÁ SANTO ANDRÉ, brasileira, solteira, gerente de contratos, portadora do RG 44.219.655-6 e inscrita no CPF/MF sob o nº 323.670.618-07, ANDRESSA DE ALBUQUERQUE MAGALHÃES. brasileira, casada, consultora comercial, portadora do RG 32.302.922-X e inscrita CPF/MF sob o nº 218.944.368-73 e ANDRESSA JUSTINA PENHA DE SOUZA, brasileira, casada, executiva negócio, portadora do RG 46.723.912-5 e inscrita CPF/MF sob o nº 388.895.008-24, no com o mesmo endereço comercial da Outorgante, a quem confere(m) amplos poderes para o foro em geral, com a cláusula ad-judicia e extra-judicia, em qualquer juízo, instância ou tribunal, em especial formular lances, negociar precos, interpor recursos e desistir de sua interposição, assinar propostas e/ou outros documentos pertinentes a Licitação, representando a participar de certames pelo CNP1 da matriz e todas as filiais,

São Paulo, 18 de fevereiro de 2022.

